

HNPR—2016—05023

湖南省经济和信息化委员会文件

湘经信原材料〔2016〕557号

关于印发《湖南省黄金行业“十三五” 发展规划》的通知

各市州经信委：

为引导黄金行业健康发展，促进黄金资源有序开发，加快黄金产业转型升级，我委组织编制了《湖南省黄金行业“十三五”发展规划》，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

湖南省经济和信息化委员会

2016年10月31日

湖南省经济和信息化委员会办公室 2016年10月31日印发

湖南省黄金行业“十三五”发展规划

一、湖南黄金行业发展现状

(一) 基本概况

黄金产业是我省积极培育发展的产业之一，经过多年的建设发展，已形成地质勘查、矿山开采、选矿、冶炼、黄金精炼及深加工，矿山设计和矿山设备制造等较为完整的产业体系，行业内大中型金矿技术装备水平和黄金开采、选矿、冶炼关键核心技术以及经营管理达到国内同类企业先进水平。截至 2015 年，全省有规模以上黄金矿山 60 家（不包括伴生金矿山企业），大型黄金冶炼企业 1 家。黄金矿山主要分布在怀化、岳阳、衡阳、邵阳、株洲等地区。全省进入全国十大黄金企业 1 家，进入全国黄金销售收入十大企业 1 家，进入全国黄金经济效益十佳企业 1 家；行业内年产金超 10 吨的企业 1 家，超 1 吨的企业 4 家；有上市公司 1 家；年处理矿石能力 500 万吨以上，黄金年生产能力 30 吨以上；行业从业人员 3 万余人。

(二) “十二五”期间全省黄金行业发展回顾

1、主要指标完成情况

2015 年，湖南黄金总产量 29.898 吨，全国排名第五。“十二五”期间全省累计实现黄金总产量 112.161 吨，完成规划目标 117%，其中矿产金 96.438 吨，有色冶炼副产金 15.723 吨，较“十

一五”分别增长 72.6%和 186.6%；五年累计实现产值 413.2 亿元，利润 23.2 亿元，新增黄金资源储量 212 吨，其中 333 及以上备案资源储量 132.2 吨。

2、主要发展成就

“十二五”期间，行业经济运行总体平稳，发展质量稳定向好。

一是行业运行总体平稳。“十二五”期间，行业克服黄金价格大幅下降，生产成本持续增加、资源竞争日趋激烈等诸多不利因素，总体实现平稳较快发展目标。

——黄金产量增长较快。五年累计生产黄金 112.161 吨，较“十一五”增长 82.9%，黄金产量年均增幅 16.8%，高于全国黄金行业黄金年产量平均增幅 12.3 个百分点。

——综合利润大幅度提高。累计实现利润 23.19 亿元，较“十一五”增长 110%。2014 年至 2015 年，受主要产品价格大幅度下降影响，行业利润增幅回落，但仍维持在合理区间，增幅高于全国黄金行业及省内其它矿业行业利润平均水平。

——黄金企业加快发展。一批资源保障水平高、创新能力强、管理水平先进的黄金企业快速成长，成为主导和引领我省黄金行业发展的骨干企业，并在国内同行业中具有重要影响力。到 2015 年，行业内主营业务年收入过 50 亿元的企业 1 家，过亿元企业 9 家。省属国有黄金企业资产规模不断扩大，经济效益显著提高。湖南黄金集团公司 2015 年实现销售收入 61 亿元，企业资产规模

由 2011 年的 44.5 亿元增长到 2015 年的 89.7 亿元，利润年均增长 25%。岳阳市、怀化市等重点产金地区积极支持黄金产业发展，一批中小黄金企业快速发展，成为地区骨干企业。

二是探矿增储持续加快。“十二五”期间，我省黄金行业和企业积极开展探矿增储，加大地质勘查投入，加强对外合作，加快建设新资源基地，探矿增储取得新成果。

——全行业五年累计投入探矿资金 30 亿元，其中地质勘查资金 10 亿元。到 2015 年末，全省保有黄金资源储量 310.22 吨，五年新增备案资源储量 132.2 吨；资源储量排名全国靠前，2011 年至 2014 年，黄金矿产查明资源储量在全国位次分别为 15 位、17 位、13 位、9 位，4 年位次提升 8 位；保有和查明黄金资源储量年均增长 14.2%，高于全省其他有色金属储量增长幅度，总体实现新增查明资源储量大于生产消耗资源储量目标。

——重点企业资源增储取得较大进展。湖南黄金集团公司五年累计投入探矿资金 10 亿元。至 2015 年末，企业保有矿石量 6383 万吨，其中金金属量 121.3 吨、锑 21.9 万吨、钨 10.6 万吨、铜 3986 吨，黄金资源储量年均增长 15%。黄金洞矿业公司及其控股企业大万矿业公司、湖南凯鑫黄金投资公司、湖南玉坤矿业公司、常宁市龙鑫矿业公司、平江县黄金总公司江东金矿等企业保有资源储量实现较大增长。

——老矿山深边部探矿取得较大突破。全省老黄金矿山现有资源基地深边部探矿五年新增黄金资源储量 70 吨以上。

——省内重点地区探矿效果显著。平江县万古、常宁市龙鑫、新化县古台山、新邵县大兴、会同县大叶塘等矿区探矿效果良好。其中，平江县团家洞金矿新增资源储量 10 吨，常宁市龙鑫公司新增资源储量 7 吨。2014 年“新邵县大兴矿区地质普查”等 3 个地质勘探项目获省政府表彰。

——省外资源基地建设加快推进。重点企业积极拓展外部资源，加快建设新的资源基地。2014 年，湖南辰州矿业有限责任公司在甘肃南部地区开展地质找矿取得重大突破，年内三个勘查区块探获黄金资源量有望超过 50 吨。湖南黄金集团公司实施“走出去”战略，积极参与境外黄金及其他有色金属资源开发，海外资源基地建设稳步推进，目前投资参与多个境外黄金矿山开发，开展包括黄金在内的多种有色金属矿石贸易，拥有境外黄金资源量 30 吨以上。

三是行业结构不断优化。“十二五”期间，我省加快资源整合、推动兼并重组，推进行业结构优化升级，力促转型发展，行业新的发展格局初步形成。

——落实国家产业政策，严格控制日处理能力 100 吨以下企业，坚决淘汰落后产能。通过资源整合和兼并重组，全省黄金企业数量由“十一五”初 100 多家减少到目前的 60 家左右，产业集中度进一步提高，“小而散”的局面得到有效改善。

——坚持扶大做强，积极培育发展大企业。重点支持管理技术先进、资源保障能力强，竞争实力突出的省属企业做大做强，

发挥骨干企业龙头引领作用，推动全行业资源集中集约开发利用。“十二五”期间，省属黄金企业黄金产量占全省黄金总产量的六成以上。

——以金为主、多金属开发并举。重点黄金企业在稳定发展主业的同时，积极稳妥进入非金领域投资开发。湖南黄金集团由传统的金、锑、钨开采适度向金锑钨精深加工和相关配套产品及铜、铅、锌等有色金属投资开发转变转型，并取得积极成效。“十二五”期间，黄金行业非金产品产值占比逐年增加。

——产业园区加快发展。郴州市永兴县近些年来大力发展有色金属冶炼加工和稀贵金属再生利用产业，形成多个产业集中区和一个国家级循环经济工业园。园区企业利用工业矿渣和工业废渣为原料，冶炼回收和加工有色及稀贵金属，年回收黄金6吨以上，白银2000吨以上，成为我省黄金行业新的重要增长极。

四是重点项目加快推进。“十二五”期间，行业规划基建、技改科研等重点项目18个，计划投入资金8.35亿元。期内实际启动12个重点项目建设，实际投入资金30多亿元。截至2015年，11个项目建成投产或投入使用。重大基础设施和技改项目陆续开工或建成投产，极大地改善了行业整体技术状况，有效提升了行业装备水平，并培育形成多个新的增长点，有力促进了我省黄金行业结构调整和产业转型升级。

五是技术进步成果突出。“十二五”期间，我省黄金行业坚持“科技兴金”战略，新技术、新工艺、新设备加快推广应用，

行业核心竞争力进一步提升。

——实施一批重大技改和科研项目。期内完成重大技术改造和科研项目 14 个，进一步带动黄金产业发展水平提升。一批行业科研项目获得国家表彰，其中湖南黄金集团公司“富贵锑选择性氯化法提金及多金属综合回收研究与应用”项目、“白钨矿分解新技术的优化与应用”项目、“同时生产多种粒径氧化锑的新工艺研究”项目，湖南黄金洞矿业公司“选金尾矿中金钨综合利用研究与应用”项目被中国黄金协会分别评为行业科技进步一等奖和二等奖；宝山矿业与湖南有色劳保研究院联合完成的井下移动式充填采矿设备与技术研究项目获中国有色金属工业协会科技进步一等奖，宝山矿业公司被省科技厅认定为“高新技术企业”；新龙矿业公司与北京矿冶总院合作完成的“高砷金锑精矿矿浆电解新工艺”技术项目，是国内金锑分离和锑冶炼技术的重大创新，该项技术达到国际先进水平，获首届中国国际黄金大会年度最佳突破奖；黄金洞矿业公司厚大破碎矿体采场机械化研究与应用，获中国黄金协会一线职工科技成果二等奖。

——产学研结合更加紧密。主要黄金企业与高等院校及科研机构在采选冶、装备研发、资源回收、安全环保、信息化建设、“三废”达标治理等方面开展联合科研攻关，并取得良好成果，行业初步形成由企业主导的科研创新体系。目前行业内有省级技术中心两个，“博士后工作站”1 个、“院士工作站”1 个，企业科研院所 1 家。

六是安全环保成效明显。“十二五”期间，全行业认真贯彻《安全生产法》和《环境保护法》，全面落实安全生产与环境保护责任制，安全生产和环境保护治理在全省工矿企业保持领先。

——安全生产保障能力较大提升。各黄金矿山加大安全生产投入，积极推进安全生产标准化建设和管理。重点黄金矿山完成安全生产标准化建设和尾砂库整改治理目标；省属企业全部建成井下安全避险“六大系统”和尾砂库及井下作业在线监测系统。

——环境保护持续改善。通过加大投入，推进技术工艺改造升级，严格实施黄金矿山环境治理恢复保证金制度，行业“三废”达标排放率和矿山环境生态恢复率逐年提高，行业矿产资源综合利用率达到65%以上，主要黄金企业废水全部循环利用，实现零排放，行业有害有毒废弃物排放整体达标。

——绿色矿山建设取得成效。我省积极引导和加快推进绿色矿山建设，2014年，3家省属黄金矿山企业成为国家级“绿色矿山”试点建设单位。2015年，辰州矿业有限责任公司已向国土资源部申报国家绿色矿山。

3、存在的问题

一是行业结构仍需持续优化。我省黄金企业点多面广的主要特征依然较为突出，企业数量相对较多，规模普遍偏小，布局不尽合理。行业整体盈利水平不高，企业自我发展和抗风险能力不强，大企业优势带动效应不明显。行业初级产品比重大，精深加工产品比重小。

二是资源保有程度相对偏低。尽管我省黄金资源远景储量丰富，但由于地质工作程度还相对滞后、资源过度开采和较低水平开发利用等原因，导致我省黄金优质资源大量消耗。近年来行业资源危机矿山逐年增多，相当数量的黄金企业保有资源储量不足，目前资源服务年限大于 10 年的企业数量不到 10%。企业地勘投入不足，行业缺少重大地质勘查项目及大的勘查突破，资源保障问题将是影响我省黄金工业发展的长期问题。

三是产业集中度有待提高。我省金矿布局较为松散，长期呈现点多面广的特点，不利于资源的集约开发和高效利用。由于历史原因及利益驱动，资源整合难度较大，虽经多轮整合，但效果不明显，资源集中度和产业集中度与山东、河南等黄金强省还有较大差距。

四是企业生产经营压力日益增大。随着开采深度不断延伸和入选矿石品位的降低，矿山企业生产成本逐年增加，同时人员工资和生产资料价格逐年上涨，税费负担相对较重，安全生产和环境保护以及建设任务艰巨等因素增多，“十二五”期间，我省黄金矿山综合生产成本增加 30% 以上，企业利润空间进一步挤压，经济效益大幅度下滑。

五是发展环境有待改善。企业在发展过程中普遍遇到“办证难”、“用工难”、“矿地矛盾协调难”等问题。近年来，部分黄金矿山与当地村民矛盾紧张，矿地纠纷时有发生，企业生产经营受到严重干扰和影响。

二、“十三五”我省黄金行业面临的挑战和机遇

（一）发展环境

“十三五”时期，是我省黄金行业加快结构优化，转变发展方式，实现由“黄金大省”向“黄金强省”发展的关键时期，既面临难得的重大发展机遇，也面临着严峻挑战。

从国际看，当前，世界经济依然处于深度调整期，国际贸易增长乏力，贸易保护主义抬头，地缘政治关系和局部矛盾复杂多变，外部环境不稳定不确定因素增多，全球经济增长动力不足，复苏缓慢。黄金受美元汇率、大宗商品价格等因素影响，价格变化不确定因素增加。但世界和平发展的主题没有变，世界多极化，经济全球化发展方向没有变，新一轮科技产业变革蓄势待发，经济新模式、新业态不断涌现，黄金将在新一轮工业变革中，发挥更加积极重要的作用，其在经济政治中的战略地位将进一步凸显。

从国内看，我国经济发展进入新常态，经济增速换挡，经济下行压力增大，发展方式向更高级阶段加快演化，发展动力主要依靠创新内生驱动。我国经济长期向好发展的基本面没有变，经济韧性强、潜力足、回旋余地大，全面深化改革，实施积极的财政政策和稳健的货币政策，这为保持我国经济平稳增长创造了良好的条件。当前资源和环境约束不断强化，生产要素成本不断上升，黄金矿业发展面临较大压力，行业结构调整、转型升级、提质增效势在必行。随着国内改革和政策红利加快释放，“一带一

路”、“中国制造 2025”、“互联网+”等国家战略的加快实施，以国家战略为导向实行更加开放的体制机制，有利于充分利用国内外两个市场，吸引国际要素加速流入，推动国内资源重组，新经济地理格局加速重塑，集聚经济、协同创新、要素流动、区际公平、资源共享加快发展，凸显我国经济发展强劲新动能，黄金产业在国内经济一体化进程中将迎来新的重大发展机遇。

从省内看，我省正处于重要战略机遇期、区域发展黄金期、创新活力迸发期和转型升级关键期，经济由高速增长向中高速增长转变，实现更高质量发展，产业由低端粗放式发展向中高端水平和集约发展迈进突破，新型工业化、信息化、新型城镇化、农业现代化和绿色化同步发展孕育巨大潜能，全面深化改革和全面推进依法治省将极大释放制度新红利，实施“一带一部”和制造强省等战略，将进一步激活创新发展新动能。随着我省“两型社会”建设向纵深推进和绿色发展理念不断深植，必将推动黄金行业向综合开发利用和精深加工转型发展。

（二）我省黄金产业发展条件

1、资源储量

湖南所处的地理位置和地理环境，具有得天独厚的金矿形成地质条件，黄金矿产资源贮藏丰富，分布广泛且相对集中，未来找矿潜力较大。截至2015年底，全省累计查明黄金资源储量491.8吨；保有黄金资源储量310.22吨。根据现有地质资料预测，我省黄金资源远景储量在1000吨以上，重点地区深部资源潜力巨

大，丰富的资源储量可以支撑黄金产业持续健康稳定发展。

2、开发利用

经过长期建设发展，我省已形成黄金地质勘探、采矿、选矿、冶炼、产品加工和相关配套设备制造及矿山设计等较为完整的产业体系，可以满足和匹配产业持续健康发展需要。行业关键核心技术领先，黄金资源开发和综合回收在全国同行业中具有较为明显优势，主要黄金矿山矿石回采率、选冶回收率、资源综合利用率达到较高水平，工业“三废”综合回收、稀贵金属和低品位黄金资源开发处于国内同行业领先地位。截至 2015 年底，行业年处理矿石能力达到 500 万吨以上，年生产黄金能力 30 吨以上。

3、产业政策

目前，黄金仍被列为国家保护性开采矿种管理，国家在黄金地勘、黄金生产、税收等方面给予黄金企业专项支持，同时，国家积极引导黄金产业结构调整，优化产业布局，鼓励国内黄金企业走出去，参与国际竞争，加快实现黄金工业做优做强，为推进人民币国际化和保障国家经济金融安全提供基础保障。

4、市场需求

“十三五”期间，我国黄金需求将继续保持一定幅度增长，但增长幅度较“十二五”期间有所放缓。综合分析，到 2020 年，国内央行储备、工业用金、黄金饰品、黄金消费投资等方面年需求在 1200 吨以上，国内黄金需大于供的市场格局将在以后较长时间内存在。

三、指导思想、发展原则和主要目标

(一) 指导思想

全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，加大供给侧结构性改革力度，推动产业优化升级，以合理开发利用资源为目标，实现产业发展方式转变，以科技进步为支撑，推进行业竞争力提升，以资源勘查为重点，提高资源保障能力，坚持扶大做强，培育发展骨干企业，坚持绿色安全发展，推动资源绿色、高效、高端开发，促进全省黄金工业可持续健康发展，努力实现我省由黄金大省向黄金强省跨越。

(二) 基本原则

1、坚持资源优先。加大地勘投入，加强在省内主要资源地区地质勘查工作，集中力量，实现地质找矿取得重大突破。采用先进勘探技术，加大对有潜力的矿山深边部及外围的勘查力度，实现资源储量升级，有效延长矿山服务年限。加快扩大省外境外资源市场，建立新的资源基地。积极争取政策支持，进一步拓宽资源开发空间，提升资源建设保障能力。

2、坚持合理开发。规范黄金产业发展布局，推动黄金资源向大企业集中，实现集中集约开发。调整和优化企业组织结构和产品结构，加快黄金企业兼并重组，进一步减少企业数量。严格执行国家产业政策，坚决控制日处理 100 吨以下规模黄金矿山，发挥市场作用，综合运用行政法律手段，加快淘汰生产工艺落后、

资源综合利用水平低的企业和产能，提高产业集中度。加大产业下游产品开发设计，发展产品精深加工，形成高附加值黄金深加工产品，实现全产业链发展。

3、坚持创新驱动。充分发挥科学技术对黄金工业发展的引领和支撑作用，着力突破低品位难处理黄金资源高效利用、产品高附加值深加工和深部金矿找矿方法技术。以企业为主体，推进产学研紧密结合，健全完善科技创新体系，提高产业核心竞争力。

4、坚持开放合作。加强对外合作，实施“走出去”战略。充分利用矿业市场调整机遇，开展横向合作，融入国际竞争，借鉴吸收国际大型矿业公司先进的管理理念和科技成果，全方位与国内外一流矿业公司接轨合作，全面提升我省黄金企业国际化经营管理水平。

5、坚持绿色发展。大力发展循环经济，应用新技术、新设备、新工艺，提高资源综合利用率，积极探索应用提金新工艺，全面推进清洁生产和绿色矿山建设，实现资源开发与环境保护并举，经济效益与社会效益并重的可持续发展目标。

（三）发展目标

“十三五”期间，我省黄金产业结构调整和产业转型升级取得突破性进展，产业发展水平全面提升，经济效益显著提高，生态环境进一步改善，布局合理、结构优化、技术先进、清洁安全、高质高端发展的现代黄金产业体系基本形成，实现由黄金大省到黄金强省跨越发展目标。

1、主要指标。“十三五”黄金产量年均增长 9%，增速保持高于全国黄金行业平均水平；2020 年，全省黄金年产量达到 46.2 吨，其中矿产金 36.2 吨；2020 年全省黄金行业主营业务收入达到 150 亿元。“十三五”期间，全省黄金累计产量 192 吨，其中黄金矿产金 148 吨，全省黄金行业主营业务收入累计达到 610 亿元，

“十三五”时期黄金工业发展主要指标

主要指标	2020 年	“十三五”期间
黄金产量增长速度（%）		9
黄金产量（千克）	46200	192000
主营业务收入（亿元）	150	610

2、产业结构。产业结构持续优化，产业布局更加合理，产业集中度进一步提高。到 2020 年，产业集中度提高到 70% 以上；培育年产黄金 30 吨以上、年销售收入超过 200 亿元的企业 1 家，年产黄金 5 吨以上企业 4 家，年产黄金 1 吨以上企业 5 家；有色冶炼副产金达到 7 吨以上；

3、创新能力。到 2020 年，行业重点领域核心技术达到国际领先水平，行业整体技术水平国内领先。黄金重点企业研发经费投入占主营业务收入 2% 以上；黄金采选冶、产品精深加工工艺和装备国内领先；行业机械化、自动化、信息化水平达到国内先进水平；建设国家级行业创新平台 1 个，新增省级技术中心 2 家。

4、绿色发展。到 2020 年，行业清洁生产和循环利用达到国内先进水平，节能减排指标全面达标。工业废水循环利用，实现

零排放；省属黄金矿山全部建成国家级绿色矿山，发展 3—5 家地方国有和民营黄金矿山进入国家级绿色矿山建设试点单位。

5、资源保障。“十三五”期间，黄金保有资源储量年均增长 10% 以上，到 2020 年，黄金资源勘查实现较大突破，省内力争发现 1—2 个大型黄金矿床，主要黄金企业省外海外资源基地建设有新的突破；老矿山深边部探矿取得重要进展，资源接续能力持续增强，行业资源服务年限超过 10 年的黄金矿山占比达到 20% 以上，行业整体实现新增资源储量大于消耗量目标。

四、产业布局和主要任务

（一）产业布局

依据我省黄金矿产资源分布特点和产业发展现状，实施“1434”战略，即着力打造 1 个大型企业集团，建设 4 个产业基地，3 个特色产业区，4 个金矿资源重点勘查区。

1 个大型企业集团：以湖南黄金集团公司为核心，整合省内黄金矿产资源，培育打造一个年产黄金 30 吨以上的省内黄金和有色资源开发龙头企业和国内国际知名的大型综合型矿业集团企业。

4 个产业基地：着力建设辰州矿业有限责任公司黄金精炼及多金属综合回收基地；中南黄金冶炼有限责任公司处理含砷、含硫难选冶金矿多元素综合回收基地；郴州永兴县工业“三废”回收有色及稀贵金属循环经济基地；湖南黄金集团公司长沙经济开发区 100 吨标准金、黄金珠宝首饰深加工、产品研发检测及黄金

贸易基地。

3个特色产业区：重点打造平江、醴陵、浏阳高砷高硫金矿采选冶产业区；沅陵金、锑、钨金属资源开发产业区；新邵低品位含砷金锑矿开发及金锑湿法冶炼产业区。

4个金矿资源重点勘查区：着重推进以平江、浏阳、醴陵及炎陵等地区为重点的湘东北黄金资源勘查区，以会同、溆浦、洪江、沅陵、桃源等地区为重点的湘西北黄金资源勘查区，以桃江、安化、新化、新邵、隆回等地区为重点的湘中黄金资源勘查区，以常宁、桂阳等地区为重点的湘南黄金资源勘查区的地质勘查工作。

（二）主要任务

1、加大探矿增储，夯实发展基础

以企业为主导，探索建立多元化黄金地质勘探机制，形成多渠道、多方式黄金资源勘探合作模式，推动风险资金投入湖南黄金资源地勘市场；针对四个金矿资源重点勘查区域，加大资源勘查投资和地质工作力度。探索实施“走出去”战略，积极参与国内外黄金资源市场竞争，鼓励支持有条件、有实力的企业开展国内和国际黄金资源开发合作，有序实施资源布局，通过合作、并购、重组等方式，提升控制矿产资源总量，提高资源保障程度，夯实发展基础。

地质勘查以有资源潜力的老矿山深边部和外围及两翼为主要目标，组织开展深边部探矿，实现老矿山资源接续，扩大矿山

保有储量规模，有效延长矿山服务年限。加强企业外联合作，探索建立多元化勘查开发投入机制，推动探采一体化发展，通过风险投资、购买矿权、矿石贸易、承接加工等途径，积极参与我国中西部和境外黄金及其它有色金属资源开发。充分利用政策，积极参与矿业权一级市场，获取黄金资源探矿权、采矿权。积极对接国家“一带一路”发展战略，加快省外及“一带一路”沿线国家黄金及其它有色金属资源布局开发，建立新的资源基地，形成新的资源接续，提高资源保障水平。

2、开展资源整合，提高产业集中度

充分发挥市场配置资源的决定性作用，“十三五”期间，根据我省黄金矿山分布情况，统筹考虑黄金企业资源和企业生产、技术、人才和资金等因素，重点推进平江万古、醴陵南桥官庄等省内重点黄金矿区资源整合力度，进一步规范矿权设置，优化资源开发布局。按照以大并小、以优并劣原则，加快推进企业兼并重组，进一步减少矿山企业数量，推动黄金资源和矿权向优势企业集中。积极推进重点产金地区黄金产业发展，加大支持骨干企业、主要黄金资源基地和产业园区建设发展，形成规模带动效应，促进行业和地方经济社会发展。认真落实国家产业政策，通过市场和法律手段，坚决淘汰资源保障情况差，安全、环保、能耗、质量和“三率”不达标的落后黄金产能。

3、培育大企业，扶持中小企业

积极培育发展大型黄金企业集团，充分发挥龙头企业的带动

作用。到 2025 年，力争把湖南黄金集团公司旗下的辰州矿业有限责任公司、新龙矿业有限公司、黄金洞矿业有限公司以及大万矿业公司 4 家黄金矿山打造成为年产黄金 5 吨以上的大型黄金矿山企业，全省大型黄金矿山占比达到 30%；积极支持隆回金杏矿业公司、常宁龙鑫矿业公司、新化玉坤矿业公司、桃源鼎盛矿业公司、醴陵正冲矿业公司等一批中小企业发展壮大，争取到“十三五”末上述企业年产黄金达到 1 吨以上。

4、推动技术进步，开展重点项目建设

坚持以企业主体，市场为导向，构建产学研合作创新体系，推动关键领域和重点环节的科技创新突破；广泛推广应用先进生产技术工艺，大力推进先进装备及配套设施建设，加快实现黄金矿山井下作业机械化、自动化、智能化；通过大规模技术改造升级，提高资源利用率、减少废弃物排放，降低采矿贫化率和生产经营成本，改善黄金矿山生产作业环境和提高安全生产保障能力；整合行业科技资源，推动骨干企业组建矿业设计科研技术中心；引导企业开展信息化建设，深入推进“两化融合”，全面提升行业企业经营管理水平。

5、建设绿色矿山，推进“两型”发展

推进黄金企业开展绿色矿山建设，完成辰州矿业有限责任公司、新龙矿业公司、黄金洞矿业公司 3 家黄金企业国家绿色矿山试点建设验收。推动和支持大万矿业公司、新化玉坤矿业公司等骨干黄金企业成为国家绿色矿山试点企业或省级绿色矿山企业。

积极推广大万矿业公司数字化矿山试点建设成功经验，加快推进黄金矿山向装备自动化、系统自动化、管理信息化、监控数字化发展，实现生产效率、管理效率和资源节约利用水平全面提升。到“十三五”末，矿山开采回采率达到 85%，选矿回收率达到 85%，综合利用率 70% 以上。进一步健全安全生产标准体系，建设推广矿山井下安全避险“六大系统”，全面提升安全保障能力。突出污染防治与生态恢复并重，着重解决矿区资源综合利用和环境综合治理问题，严格控制和管理有毒有害污染源，减少主要废弃物排放和重金属防治，加大土地复垦，加强水土保持，建设和谐绿色矿区。到 2020 年，行业安全生产、绿色建设、矿地共建共享取得显著成效，黄金企业对地方经济发展的贡献进一步增强。

五、保障措施

（一）加大要素保障力度

切实落实国家和省内已出台的促进黄金行业发展的各项优惠政策，积极争取国家和省相关部门加大对黄金行业发展政策支持力度。加大行业融资平台建设，积极拓宽企业融资渠道，围绕黄金资源风险勘探、资源综合利用开发、循环经济、产品精深加工等方面加大资金投入。

（二）创新行业管理体系

严格落实产业发展政策，加强保护性开采矿种管理，严格执行黄金资质管理和准入制度。研究新的黄金行业管理模式，探索

进一步简政放权，采用规范条件、负面清单、行业自律、企业社会责任等加强事中事后监管。强化行业经济运行监测和调度统计综合分析，遏制行业低水平重复建设，防止新增落后产能。

附表 1、“十三五”湖南行业重点建设项目规划表

附表 2、湖南黄金“十三五”地质探矿重点勘察项目规划表

附表 3、湖南黄金“十三五”科技创新重点项目规划表

附表 1

湖南黄金“十三五”重点建设项目规划表

单位：万元

企业名称	项目名称	项目内容	起始时间	完成时间	计划投资
全省	合计				646230
湖南黄金集团有限责任公司	1、100 吨/年黄金精炼加工厂建设项目	新建一家黄金精炼厂，年精炼能力 100 吨、黄金深加工能力 10 吨。	2015 年	2018 年	40000
	2、有色金属冶炼厂组建项目	通过兼并重组或投资建设一家有色金属冶炼加工企业。	2016 年	2018 年	50000
辰州矿业有限责任公司	3、沃溪坑口技术改造及四期开拓建设工程	2 号明竖井及竖井联络道建设与配套设施、工业广场等设施。	2013 年	2018 年	10000
	4、鱼儿山坑口 6 号脉开拓井建设工程	鱼儿山坑口 6 号脉开拓探矿斜井联络道建设。	2016 年	2018 年	5000
	5、辰州甘肃公司采选规模改扩建工程	原选厂扩建、加鑫新选厂建设、加鑫新尾矿库建设。	2016 年	2020 年	12000
	6、安化渣滓溪现有采选冶规模扩建工程	5000 吨/年精锑采、选、冶扩建及相关配套设施。	2016 年	2020 年	5000
	7、湖北潘隆现有采选规模扩建工程	湖北潘隆 1000 吨/日采选扩建及相关配套设施。	2016 年	2020 年	3000
	8、生产调度中心建设工程	建设科学合理、安全高效、节能环保的综合数字化自动化矿山。	2016 年	2020 年	3000

企业名称	项目名称	项目内容	起始时间	完成时间	计划投资
辰州矿业有限责任公司	9、公司本部及重点子公司尾矿库安全监测系统工程	公司本部及重点子公司尾矿库建设安全监测系统，实现尾矿库实时监测。	2016年	2020年	6000
	10、公司重金属废水、氨水、废气等治理工程	公司重金属废水、氨水、废气等治理工程，实现废水、氨水、废气达标排放。	2016年	2020年	2000
	11、2#尾矿库尾矿资源综合利用工程。	对尾矿中有价金属进行回收后，其余部分生产建筑材料，腾出库容。	2016年	2020年	2000
	12、现有仲钨酸铵生产系统扩建工程	仲钨酸铵 5000 吨/年扩建及相关配套设施。	2016年	2020年	1000
	13、公司本部冶炼厂鼓风机大型化研究与建设工程	公司本部冶炼厂鼓风机炉型改造与建设等相关配套设施。	2016年	2017年	5000
	14、矿山开拓系统改建工程	矿山类子公司井下开拓系统建设。	2016年	2020年	30000
新龙矿业有限责任公司	15、公司本部 1#竖井建设工程	公司本部 1 号竖井及其联络道建设。	2016年	2020年	2000
	16、新邵四维主、副井系统建设工程	生产主、副井系统建设。	2016年	2020年	4000
	17、新邵四维 3000 吨/日采选建设工程	井下开拓系统， 3000t/d 新选厂建设。	2016年	2017年	4500
	18、新邵四维尾矿库建设工程	新尾矿库建设。	2016年	2017年	4500
	19、隆回金杏采选改扩建工程	600 吨/日井下开拓系统建设， 3000 吨/日选厂改扩建。	2016年	2017年	4000
	20、金锑分离湿法冶金建设工程	新邵冶炼厂整体搬迁，建设规模为年处理高砷金锑精矿 4 万吨。	2016年	2017年	30000
黄金洞矿业有限责任公司	21、公司本部采矿 1600 吨/日建设工程	井下开拓系统建设。	2015年	2020年	13600
	22、大万公司采矿 1400 吨/日建设工程	井下开拓系统建设。	2015年	2020年	16500
宝山矿业有限责任公司	23、现有采选规模扩建改造工程	现有规模扩大至 1500 吨/日，并进行改造提质。	2012年	2016年	8000

企业名称	项目名称	项目内容	起始时间	完成时间	计划投资
中南黄金冶炼有限责任公司	24、新建第二条焙烧制酸生产线及相关配套工程	新建一套年处理能力为 12 万吨原料的焙烧制酸系统。	2018 年	2020 年	12000
	25、现有系统更新改造及相关配套工程	对现有系统进行更新改造、提质扩能、强化安全环保功能。	2016 年	2020 年	4400
常宁龙鑫矿业有限公司	26、现有炭浆处理规模扩建工程	扩大炭浆处理规模至 2000 吨/日，产金能力达 1.8 千克/日。	2016 年	2020 年	8000
湖南玉坤矿业集团公司	27、现有采选规模扩建工程	将现有采选规模扩大至 500 吨/日，以及相关配套设施建设。	2015 年	2018 年	5000
新华联醴陵正冲金矿	28、现有采选规模扩建工程	收购周边矿权，进行金矿资源勘查，将现有规模扩大至采选 1000 吨/日。	2016 年	2020 年	24730
凯鑫公司平江团山洞金矿	29、现有采选规模扩建工程	将现有规模扩大至采选 500 吨/日规模，以及相关配套设施的建设。	2016 年	2020 年	6000
平江黄金总公司江东金矿	30、现有采选规模扩建工程	将现有规模扩大至采选 400 吨/日规模，以及相关配套设施的建设。	2016 年	2018 年	5000
中湘公司平江金盆岭金矿	31、新建采选 1000 吨/日规模工程	工程分二期建设，每期 500 吨/日规模，地上地下同步进行。	2015 年	2020 年	20000
五矿铜业（湖南）有限公司	32、40 万吨/年金铜冶炼建设工程	金铜项目年处理含铜、金、银、硫等物料 40 万吨，年产铜 10 万吨、金 2 吨、银 200 吨。	2013 年	2020 年	300000

附表 2

湖南黄金“十三五”地质探矿重点项目规划表

单位：万元

单位名称	项目名称	起止时间	投资金额	备注
全省	地质探矿勘查工程项目		86600	均为企业自筹资金。
辰州矿业有限责任公司	1、公司本部两坑口及矿山类子公司探矿增储项目（含探矿权、采矿权范围内地探、生探等工程）。	2016—2020年	60000	
新龙矿业有限责任公司	2、龙山金锑矿接替资源详查工程项目（1000万元）。 3、牛头寨矿区锑矿普查工程项目（1000万元）。 4、隆回金杏矿区深部金矿勘探及周边普查项目（1000万元）。	2016—2020年	3000	
黄金洞矿业有限责任公司	5、黄金洞金矿区外围普查工程项目（2000万元）。 6、摇钱坡矿区金矿详查工程项目（1000万元）。 7、张家洞矿区金矿详查工程项目（4000万元）。 8、罗家塘矿区金矿普查及详查工程项目（1500万元）。 9、浏阳枞冲矿区外围金矿普查及详查工程项目（1500万元）。	2015—2020年	10000	
常宁龙鑫矿业有限责任公司	10、龙王山矿区0米标高以下探矿勘查工程项目。	2016—2020年	600	
湖南玉坤矿业集团公司	11、外围探矿权范围地质勘查工程项目。	2015—2020年	5000	
新华联醴陵正冲金矿	12、矿权收购区地质探矿勘查工程项目。	2016—2020年	5000	
岳阳万鑫矿业有限责任公司	13、矿区深部探矿勘查工程项目。	2016—2020年	3000	

附表 3

湖南黄金“十三五”科研项目规划表

单位：万元

单位名称	项目名称	项目内容	起至时间	规划投资	备注
全省	合计			5700	
辰州矿业 有限责任 公司	1、选厂短流程工艺研究。	通过研究实验，将选矿流程缩短，拟降低生产成本，使选矿生产更为专业化。	2015—2020年	1000	
	2、选厂重选工艺技术研究。	通过重选合质金及白钨产品工艺流程研究，达到提高合质金和白钨选矿回收率的目的。	2015—2016年	500	
	3、深井矿体低贫化高效率开采技术研究。	沃溪坑口 42 平段以下深井采矿方法研究。	2016—2020年	1000	
	4、沃溪坑口深部尾砂充填技术研究。	沃溪坑口深井矿山尾砂井下充填技术研究。	2016—2018年	1000	
	5、井下机械化采掘技术与运用研究。	井下采掘采用机械化作业，逐步实现机械替代人工及自动化操作，减少人员提高效率。	2016—2018年	1000	
	6、新燃料应用研究与推广。	金属冶炼采用天然气等清洁能源，替代烟煤、重油等重污染能源。	2015—2017年	200	
	7、循环水利用方案研究与设计。	探索地下水、厂内循环水等对选矿工艺指标的影响，探寻科学方式确保回收指标，解决选厂用水问题。	2015—2020年	500	
	8、氧化钨生产工艺研究。	探索氧化钨生产高效节能新工艺。	2016—2020年	500	